

Zveřejnění

výsledků kontrol přenesené působnosti v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy za rok 2023

1. Úvod

- 1.1. Správa státních hmotných rezerv (dále také „SSHR“ nebo „Správa“) v souladu s § 26 zákona č. 255/2012 Sb., *o kontrole (kontrolní řád)* a postupem dle čl. 6 usnesení vlády České republiky č. 689/2013, *o Plánování, vyhodnocování a koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků prováděných ústředními správními úřady, krajskými úřady, Magistrátem hlavního města Prahy a magistráty územně členěných statutárních měst* (dále také „UV 689/2013 Sb.“) uveřejňuje informace o výsledcích kontrol v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy.
- 1.2. SSHR jako ústřední orgán státní správy věcně příslušný v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (dále také „HOPKS“) prováděla kontroly výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u ústředních správních úřadů (dále také „ÚSÚ“), krajských úřadů (dále také „KÚ“) a obecních úřadů obce s rozšířenou působností (dále také „OÚ ORP“) v celém rozsahu přípravy plánovaných HOPKS podle § 24 zákona č. 241/2000 Sb., *o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů* a § 8 odst. 6 zákona č. 189/1999 Sb., *o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), ve znění pozdějších předpisů*.

2. Předmět kontrol

- 2.1. Předmětem kontrol u ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP bylo zkoumání skutečného stavu a jeho porovnání se stavem žádoucím, jenž je vymezen zejména:
 - zákonem č. 241/2000 Sb., *o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů* (dále jen „zákon č. 241/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 240/2000 Sb., *o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů* (dále jen „zákon č. 240/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 128/2000 Sb., *o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů* (dále jen „zákon č. 128/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 129/2000 Sb., *o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů* (dále jen „zákon č. 129/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 106/1999 Sb., *o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů* (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“),
 - zákonem č. 189/1999 Sb., *o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), ve znění pozdějších předpisů* (dále jen „zákon č. 189/1999 Sb.“),
 - vyhláškou Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., *o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, ve znění pozdějších předpisů* (dále jen „vyhláška č. 498/2000 Sb.“),

- nařízením vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády č. 462/2000“),
- zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 312/2002 Sb.“),
- vyhláškou č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků (dále jen „vyhláška č. 512/2002 Sb.“),
- zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 255/2012 Sb.“),
- usnesení vlády ČR ze dne 11. září 2013 č. 689 o Plánování, vyhodnocování a koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků prováděných ústředními správními úřady, krajskými úřady, Magistrátem hlavního města Prahy a magistráty územně členěných statutárních měst (dále jen „usnesení vlády č. 689/2013“),
- usnesením vlády ČR ze dne 7. prosince 2020 č. 1275 k Metodice pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace (dále jen „usnesení vlády č. 1275/2020“).

2.2. Předmětem kontroly u **ÚSÚ** bylo především:

- § 6 odst. 1 písm. a) zákona č. 241/2000 Sb.,
- § 6 odst. 1 písm. b) zákona č. 241/2000 Sb.,
- § 6 odst. 2 písm. a) a b) zákona č. 241/2000 Sb.,
- § 6 odst. 1 písm. c) a § 10 odst. 4 zákona č. 241/2000 Sb.,
- § 6 odst. 1 písm. e) zákona č. 241/2000 Sb.

2.3. Předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u **KÚ** bylo především:

- § 2 odst. 1 písm. c), § 7, § 10, § 15, § 17, § 21, § 24 odst. 1, § 27a, § 27b zákona č. 241/2000 Sb.,
- § 2 odst. 2 a § 67 odst. 1 písm. c) a e) zákona č. 129/2000 Sb.,
- § 14 odst. 2 písm. d) a § 15 odst. 1 písm. f) zákona č. 240/2000 Sb.,
- § 15 odst. 3 písm. b), c) a e) nařízení vlády č. 462/2000 Sb.,
- § 1, § 2 a § 12 odst. 2 písm. b) vyhlášky č. 498/2000 Sb.,
- § 26 a § 27 zákona č. 255/2012 Sb.,
- § 18 a § 21 zákona č. 312/2002 Sb., § 1 vyhlášky č. 512/2002 Sb.,
- § 5 odst. 1 písm. h) a odst. 4 a § 8 odst. 7 zákona č. 189/1999 Sb.,
- čl. 2 odst. 3 a čl. 6 odst. 2 usnesení vlády ČR ze dne 11. září 2013 č. 689,
- usnesení vlády 1275/2020,

- § 13 zákona č. 106/1999 Sb.

2.4. Předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u **OÚ ORP** bylo především:

- § 2 odst. 1 písm. b) a c), § 8, § 21 odst. 1, § 27a, § 27b zákona č. 241/2000 Sb.,
- § 1 a § 2 vyhlášky č. 498/2000 Sb.,
- § 15 odst. 1 písm. f), § 18 odst. 2 písm. d) zákona č. 240/2000 Sb.,
- § 15 odst. 3 písm. b), c) a e) nařízení vlády č. 462/2000 Sb.,
- § 7 odst. 2 a § 61 odst. 2 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb.,
- § 18 a § 21 zákona č. 312/2002 Sb.,
- § 1 vyhlášky č. 512/2002 Sb.,
- usnesení vlády 1275/2020,
- § 13 zákona č. 106/1999 Sb.

3. Počet vykonaných kontrol

3.1. SSHR prováděla kontroly v oblasti HOPKS v souladu s Plánem kontrolní činnosti SSHR na rok 2023. Konkrétní termíny byly vždy předem projednány se zástupci kontrolovaných subjektů. Oznamovací dopisy s uvedením termínu, rozsahu a obsahu kontroly, včetně požadavků týkajících se zajištění kontroly ze strany kontrolovaného subjektu, byly odeslány kontrolovanému subjektu nejpozději 20 dnů před zahájením kontroly. Následné kontroly a kontroly mimo plán, vzhledem ke zjištěnému stavu, nebyly ze strany SSHR prováděny. Kontrola Jihomoravského kraje byla provedena za spoluúčasti dvou přizvaných osob z Ministerstva průmyslu a obchodu.

3.2. Kontrola u **ÚSÚ**:

Poř. číslo	Ústřední správní úřad	Č. j.:	Plánovaný termín kontroly	Termín provedení kontroly
1.	Ministerstvo vnitra ČR (MV ČR)	16419/23-SSHR	říjen 2023	07.10.2023

3.3. Kontroly u **KÚ**:

Poř. číslo	Krajský úřad	Č. j.:	Plánovaný termín kontroly	Termín provedení kontroly
1.	Jihomoravský kraj (JMK)	02430/23-SSHR	březen 2023	08.03. – 09.03.2023
2.	Královéhradecký kraj (KHK)	08893/23-SSHR	červen 2023	13.06. – 14.06.2023
3.	Olomoucký kraj (OLK)	14320/23-SSHR	září 2023	21.09. – 22.09.2023

3.4. Kontroly u OÚ ORP:

Poř. číslo	OÚ ORP	Č. j.:	Plánovaný termín kontroly	Termín provedení kontroly
1.	Znojmo (JMK)	02466/23-SSHR	březen 2023	07.03.2023
2.	Ivančice (JMK)	02465/23-SSHR	březen 2023	07.03.2023
3.	Jičín (KHK)	08891-23-SSHR	červen 2023	12.06. 023
4.	Dvůr Králové n/L (KHK)	08892-23-SSHR	červen 2023	12.06.2023
5.	Šternberk (OLK)	14321/23-SSHR	září 2023	20.09.2023

4. Hodnocení kontrol – nejčastější a nejzávažnější zjištění a jejich příčiny

4.1. Z hlediska obsahu postihovaly kontroly celou oblast výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS.

4.2. Výsledky provedených kontrol prokázaly, že stav a úroveň zabezpečení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u KÚ a OÚ ORP se celkově zvyšuje, avšak přetrvávají rozdíly v kvalitě a úrovni jejího zajišťování. **Příčina v převážné většině případů spočívá v tom, že pracovníci OÚ ORP zabezpečující výkon přenesené působnosti v oblasti HOPKS mají v rámci své pracovní náplně svěřenu celou řadu dalších agend jak v přenesené, tak samostatné působnosti úřadu.**

4.3. Zjištěné klady:

- při zpracování plánů nezbytných dodávek a zajišťování věcných zdrojů za krizových situací jsou využívány informační systémy pro podporu HOPKS – IS Argis a IS Krizkom,
- kladný přístup kontrolovaných osob v rámci přípravy HOPKS na kontrolu a v průběhu kontroly,
- požadavky na nezbytné dodávky jsou účelné,
- informace o dodavatelích nezbytných dodávek a jejich možnostech byly v převážné většině aktuální,
- plány nezbytných dodávek byly aktualizovány, upřesňování požadavků na nezbytné dodávky bylo prováděno podle rozpracovaných typových plánů na konkrétní krizové situace,
- náplně okruhů regulačních opatření byly dostatečně rozpracovány, dokumentace regulačních opatření se staly součástí krizových plánů;
- v rámci odborného řízení byla realizována opatření, včetně rozpracování úkolů vyplývajících z dokumentu Zaměření SSHR pro činnost KÚ v oblasti HOPKS

v roce 2023, k ujednocení činností spojených s konkrétními povinnostmi OÚ ORP, stanovenými zákonem č. 241/2000 Sb.

4.4. Zjištěné nedostatky:

V rámci kontrol OÚ ORP, byl zjištěn jeden nedostatek spočívající v porušení platných právních předpisů u Městského úřadu Šternberk (z OLK) – kontrolní skupinou bylo při kontrole zjištěno porušení § 21 odst. 1 zákona č. 312/2002 Sb., tím, že určený úředník zajišťující činnosti v oblasti HOPKS v přenesené působnosti nesplňuje kvalifikační předpoklady k výkonu této činnosti, tj. nemá „Osvědčení“ ze zvláštní odborné způsobilosti ze správní činnosti – „příprava a realizace hospodářských opatření pro krizové stavy“ dle § 1 odst. 1 písm. p) vyhlášky 512/2002 Sb.

5. Uložená opatření k nápravě

5.1. Na základě zjištění porušení právních předpisů uvedené pod bodem 4.4. tohoto dokumentu bylo kontrolní skupinou uloženo OÚ ORP Šternberk zaslat zprávu jaká přijal opatření k odstranění tohoto nedostatku. Městský úřad Šternberk zaslal dopisem přijatá opatření, tj. úředník bude vyslán v roce 2023 k vykonání zkoušky zvláštní odborné způsobilosti na Institutu pro veřejnou zprávu. Po úspěšném vykonání zkoušky zvláštní odborné způsobilosti v oblasti HOPKS bylo OÚ ORP Šternberk Správě zasláno „Osvědčení“ o vykonání zkoušky.

5.2. K zajištění předcházení nedostatků v oblasti HOPKS SSHR přijala opatření formou zpracování dokumentu „Zaměření činností KÚ v oblasti HOPKS na rok 2024“, formou upozornění SSHR na poradách s KÚ, formou četnější odborné a metodické pomoci, zejména poskytováním konzultací na základě telefonického nebo písemného vyžádání, organizováním odborných kurzů pro příslušné pracovníky a průběžným prováděním aktualizací metodických materiálů dostupných na vnějších webových stránkách SSHR, s cílem objasnit správním úřadům aplikaci legislativy k praktickému využití při přípravě a realizaci HOPKS.

6. Závěr

6.1. Zavedený systém pravidelných kontrol a poskytování systematické metodické pomoci z úrovně SSHR přispěl u kontrolovaných ÚSÚ, KÚ, a OÚ ORP ke zlepšení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS. Současně došlo ke zvýšení kvality metodického řízení z úrovně KÚ směrem k OÚ ORP.

6.2. Provedenými kontrolami bylo v roce 2023 zjištěno porušení právních předpisů pouze u OÚ ORP Šternberk (viz bod 4. 4. a 5. 1. tohoto dokumentu).

6.3. Kontrolované ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP v roce 2023 zabezpečovaly výkon přenesené působnosti podle zákona č. 241/2000 Sb. Bylo dosaženo velmi výrazného zlepšení přístupu ke zpracování plánů nezbytných dodávek. Nepochybným kladem bylo i zjištění, že většina kontrolovaných OÚ ORP zvládla aktualizaci plánů nezbytných dodávek bez podstatných nedostatků.