

Zveřejnění

výsledků kontrol přenesené působnosti v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy za rok 2024

1. Úvod

- 1.1. Správa státních hmotných rezerv (dále také „SSHR“) v souladu s § 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) a postupem dle čl. 6 usnesení vlády České republiky č. 689/2013, o Plánování, vyhodnocování a koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků prováděných ústředními správními úřady, krajskými úřady, Magistrátem hlavního města Prahy a magistráty územně členěných statutárních měst (dále také „UV 689/2013 Sb.“) uveřejňuje informace o výsledcích kontrol v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy.
- 1.2. SSHR jako ústřední orgán státní správy věcně příslušný v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (dále také „HOPKS“) prováděla kontroly výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u krajských úřadů (dále také „KÚ“) a obecních úřadů obce s rozšířenou působností (dále také „OÚ ORP“) v celém rozsahu přípravy plánovaných HOPKS podle § 24 zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů a § 8 odst. 6 zákona č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), ve znění pozdějších předpisů. Plánovaná kontrola u ústředního správního úřadu (dále také „ÚSÚ“) byla rozhodnutím předsedy SSHR zrušena z důvodu vyhlášeného krizového stavu (Nouzový stav - povodně) v roce 2024 a přesunuta do roku 2025.

2. Předmět kontrol

- 2.1. Předmětem kontrol u ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP bylo zkoumání skutečného stavu a jeho porovnání se stavem žádoucím, jenž je vymezen zejména:
 - zákonem č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 241/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 240/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 128/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 129/2000 Sb.“),
 - zákonem č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 106/1999 Sb.“),
 - zákonem č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 189/1999 Sb.“),

- vyhláškou Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vyhláška č. 498/2000 Sb.“),
- nařízením vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení vlády č. 462/2000“),
- zákonem č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 312/2002 Sb.“),
- vyhláškou č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků (dále jen „vyhláška č. 512/2002 Sb.“),
- zákonem č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 255/2012 Sb.“),
- usnesení vlády ČR ze dne 11. září 2013 č. 689 o Plánování, vyhodnocování a koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků prováděných ústředními správními úřady, krajskými úřady, Magistrátem hlavního města Prahy a magistráty územně členěných statutárních měst (dále jen „usnesení vlády č. 689/2013“),
- usnesením vlády ČR ze dne 7. prosince 2020 č. 1275 k Metodice pro vyžadování věcných zdrojů za krizové situace (dále jen „usnesení vlády č. 1275/2020“).

2.2. Jak výše uvedeno, plánovaná **kontrola u ÚSÚ byla zrušena.**

2.3. Předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u **KÚ** bylo především:

- § 2 odst. 1 písm. c), § 7, § 10, § 15, § 17, § 21, § 24 odst. 1, § 27a, § 27b zákona č. 241/2000 Sb.,
- § 2 odst. 2 a § 67 odst. 1 písm. c) a e) zákona č. 129/2000 Sb.,
- § 14 odst. 2 písm. d) a § 15 odst. 1 písm. f) zákona č. 240/2000 Sb.,
- § 15 odst. 3 písm. b), c) a e) nařízení vlády č. 462/2000 Sb.,
- § 1, § 2 a § 12 odst. 2 písm. b) vyhlášky č. 498/2000 Sb.,
- § 26 a § 27 zákona č. 255/2012 Sb.,
- § 18 a § 21 zákona č. 312/2002 Sb., § 1 vyhlášky č. 512/2002 Sb.,
- § 5 odst. 1 písm. h) a odst. 4 a § 8 odst. 7 zákona č. 189/1999 Sb.,
- čl. 2 odst. 3 a čl. 6 odst. 2 usnesení vlády ČR ze dne 11. září 2013 č. 689,
- usnesení vlády 1275/2020,
- § 13 zákona č. 106/1999 Sb.

2.4. Předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u **OÚ ORP** bylo především:

- § 2 odst. 1 písm. b) a c), § 8, § 21 odst. 1, § 27a, § 27b zákona č. 241/2000 Sb.,
- § 1 a § 2 vyhlášky č. 498/2000 Sb.,
- § 15 odst. 1 písm. f), § 18 odst. 2 písm. d) zákona č. 240/2000 Sb.,

- § 15 odst. 3 písm. b), c) a e) nařízení vlády č. 462/2000 Sb.,
- § 7 odst. 2 a § 61 odst. 2 písm. b) zákona č. 128/2000 Sb.,
- § 18 a § 21 zákona č. 312/2002 Sb.,
- § 1 vyhlášky č. 512/2002 Sb.,
- usnesení vlády 1275/2020,
- § 13 zákona č. 106/1999 Sb.

3. Počet vykonaných kontrol

3.1. SSHR prováděla kontroly v oblasti HOPKS v souladu s Plánem kontrolní činnosti SSHR na rok 2024 schválený předsedou SSHR dne 13. 12. 2023 pod č. j. 21405/23-SSHR. Konkrétní termíny byly vždy předem projednány se zástupci kontrolovaných subjektů. Oznamovací dopisy s uvedením termínu, rozsahu a obsahu kontroly, včetně požadavků týkajících se zajištění kontroly ze strany kontrolovaného subjektu, byly odeslány kontrolovanému subjektu nejpozději 20 dnů před zahájením kontroly. Následné kontroly a kontroly mimo plán, vzhledem ke zjištěnému stavu, nebyly ze strany SSHR prováděny. Kontrola Středočeského kraje byla provedena za spoluúčasti dvou přizvaných osob z Ministerstva průmyslu a obchodu.

3.2. Kontrola u ÚSÚ:

Poř. číslo	Ústřední správní úřad	Plánovaný termín provedení kontroly	Pozn.
1.	Ministerstvo pro místní rozvoj (MMR ČR)	říjen 2024	Kontrola zrušena rozhodnutím předsedy SSHR z důvodu vyhlášeného KS a přesunuta do r. 2025

3.3. Kontroly u KÚ:

Poř. číslo	Krajský úřad	Č. j.:	Plánovaný termín kontroly	Termín provedení kontroly	Porušení právních předpisů
1.	Středočeský kraj (SČK)	02324/24-SSHR	únor 2024	27.02. – 28.02.2024	x
2.	Plzeňský kraj (PLK)	04334/24-SSHR	březen 2024	27.03. – 28.03.2024	Nebyl dodržen termín odeslání kontrolního protokolu
3.	Jihočeský kraj (JČK)	06161/24-SSHR	duben 2024	29.04. – 30.04.2024	x
4.	Karlovarský kraj (KVK)	08635/24-SSHR	červen 2024	10.06. – 11.06.2024	x
5.	Ústecký kraj (ÚK)	14271/24-SSHR	září 2024	18.09. – 19.09.2024	x
6.	Pardubický kraj (PAK)	17908/24-SSHR	listopad 2024	12.11. – 13.11.2024	x

3.4. Kontroly u OÚ ORP:

Poř. číslo	OÚ ORP	Č. j.:	Plánovaný termín kontroly	Termín provedení kontroly	Porušení právních předpisů
1.	Mělník (SČK)	02325/24-SSHR	únor 2024	22.02.2024	x
2.	Poděbrady (SČK)	02326/24-SSHR	únor 2024	22.02.2024	x
3.	Rokycany (PLK)	04655/24-SSHR	březen 2024	03.04.2024 termín změněn na žádost OÚ ORP	Nesplňuje kvalifikaci.
4.	Přeštice (PLK)	04335/24-SSHR	březen 2024	26.02.2024	Nesplňuje kvalifikaci.
5.	Třeboň (JČK)	06163/24-SSHR	duben 2024	25.04.2024	x
6.	Ostrov (KVK)	08636/24-SSHR	červen 2024	10.06.2024	Nesplňuje kvalifikaci.
7.	Žatec (ÚK)	14277/24-SSHR	září 2024	11.09.2024	x
8.	Polička (PAK)	17909/24-SSHR	listopad 2024	11.11.2024	Nesplňuje kvalifikaci.

4. Hodnocení kontrol – nejčastější a nejzávažnější zjištění a jejich příčiny

4.1. Z hlediska obsahu postihovaly kontroly celou oblast výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS.

4.2. Výsledky provedených kontrol prokázaly, že stav a úroveň zabezpečení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u KÚ a OÚ ORP se celkově zvyšuje, avšak přetrvávají rozdíly v kvalitě a úrovni jejího zajišťování. **Příčina v převážné většině případů spočívá v tom, že pracovníci OÚ ORP zabezpečující výkon přenesené působnosti v oblasti HOPKS mají v rámci své pracovní náplně svěřenu celou řadu dalších agend jak v přenesené, tak samostatné působnosti úřadu.**

4.3. Zjištěné klady:

- při zpracování plánů nezbytných dodávek a zajišťování věcných zdrojů za krizových situací jsou využívány informační systémy pro podporu HOPKS – IS Argis a IS Krizkom,
- kladný přístup kontrolovaných osob v rámci přípravy HOPKS na kontrolu a v průběhu kontroly,
- požadavky na nezbytné dodávky jsou účelné,
- informace o dodavatelích nezbytných dodávek a jejich možnostech byly v převážné většině aktuální,
- plány nezbytných dodávek byly aktualizovány, upřesňování požadavků na nezbytné dodávky bylo prováděno podle rozpracovaných typových plánů na konkrétní krizové situace,

- náplně okruhů regulačních opatření byly dostatečně rozpracovány; dokumentace regulačních opatření se staly součástí krizových plánů;
- v rámci odborného řízení byla realizována opatření, včetně rozpracování úkolů vyplývajících z dokumentu Zaměření SSHR pro činnost KÚ v oblasti HOPKS v roce 2024, k ujednocení činností spojených s konkrétními povinnostmi OÚ ORP, stanovenými zákonem č. 241/2000 Sb.

4.4. Zjištěné nedostatky:

4.4.1. Při kontrole KÚ Plzeňského kraje bylo zjištěno porušení právních předpisů - § 12 odst. 2 zákona 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád) - zápisy protokolů byly vyhotoveny po zákonem stanovené lhůtě, tj. po lhůtě 30 dní, případně ve složitých případech po lhůtě 60 dní tím, že protokoly byly vyhotoveny/doručeny ve lhůtě delší než 5 měsíců od posledního úkonu kontroly.

4.4.2. V rámci kontrol OÚ ORP Rokycany, Přeštice, Ostrov a Políčka bylo zjištěno porušení právních předpisů - § 21 odst. 1 zákona č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů tím, že úředník zajišťující HOPKS v přenesené působnosti nesplňuje pro tuto činnost kvalifikaci dle § 1 odst. 1 písm. p) vyhlášky 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků.

5. **Uložená opatření k nápravě a přijatá opatření**

5.1. Na základě zjištění porušení právních předpisů u **KÚ** Plzeňského kraje, uvedené pod bodem 4.4.1 tohoto dokumentu, bylo kontrolní skupinou do protokolu KÚ Plzeňského kraje uvedeno, že jde o porušení právního předpisu, avšak nápravu nelze zpětně u již provedených kontrol HOPKS u ORP zajistit a důrazně upozornila na nutnost u následujících kontrol HOPKS u ORP dodržovat lhůty uvedené v ustanovení § 12 zákona 255/2012 Sb., o kontrole.

5.2. Ke zjištěným porušením právních předpisů u kontrolovaných **OÚ ORP** Rokycany, Přeštice, Ostrov a Políčka, uvedených pod bodem 4.4.2. tohoto dokumentu bylo kontrolní skupinou do protokolů uloženo do 30-ti dnů od doručení/předání protokolu zaslat vedoucímu kontrolní skupiny jaká byla přijata opatření.

Uvedené OÚ ORP sdělily následující opatření k nápravě:

- **ORP Rokycany** – byla zaslána informace, že úředník vykonávající přenesenou působnost v oblasti HOPKS je dlouhodobě nemocen. Po nástupu do úřadu bude vyslán na vykonání ZOZ v oblasti HOPKS;
- **ORP Přeštice a ORP Ostrov** – byla zaslána informace, že se obrátily na MV se žádostí o stanovisko ke kontrolnímu zjištění, tj. byl vznesen dotaz, zda pro výkon přenesené působnosti v oblasti HOPKS nepostačuje, že úředník má ZOZ v oblasti ochrany obyvatelstva a krizové řízení. MV sdělilo, že nepostačuje. ORP pak přijalo opatření, že úředníka vyšle na vykonání ZOZ v oblasti HOPKS;
- **ORP Políčka** – byla zaslána informace, že úředník vykonávající přenesenou působnost v oblasti HOPKS bude vyslán na vykonání ZOZ v oblasti HOPKS.

Prověření odstranění nedostatků bude ze strany SSHR provedeno v roce 2025.

6. Závěr

- 6.1. Zavedený systém pravidelných kontrol a poskytování systematické metodické pomoci z úrovně SSHR přispěl u kontrolovaných KÚ, a OÚ ORP ke zlepšení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS. Současně došlo ke zvýšení kvality metodického řízení z úrovně KÚ směrem k OÚ ORP.
- 6.2. Provedenými kontrolami bylo v roce 2024 zjištěno porušení právních předpisů a k jejich předcházení SSHR přijala opatření formou zpracování dokumentu „Zaměření činností KÚ v oblasti HOPKS na rok 2025“, formou upozornění SSHR na poradách s KÚ, formou četnější odborné a metodické pomoci, zejména poskytováním konzultací na základě telefonického nebo písemného vyžádání, organizováním odborných kurzů pro příslušné pracovníky a průběžným prováděním aktualizací metodických materiálů dostupných na vnějších webových stránkách SSHR, s cílem objasnit správním úřadům aplikaci legislativy k praktickému využití při přípravě a realizaci HOPKS a dále vypracováním dokumentu „Standardy kontrol prováděných KÚ u OÚ ORP“ k ujednocení postupů prováděných kontrol a vzájemného srovnávání.
- 6.3. Kontrolované KÚ a OÚ ORP v roce 2024 zabezpečovaly výkon přenesené působnosti podle zákona č. 241/2000 Sb. Bylo dosaženo velmi výrazného zlepšení přístupu ke zpracování plánů nezbytných dodávek. Nepochybným kladem bylo i zjištění, že většina kontrolovaných OÚ ORP zvládla aktualizaci plánů nezbytných dodávek bez podstatných nedostatků.

V Praze dne 17. února 2025