

Zveřejnění obecných výsledků kontrol

hospodářských opatření pro krizové stavy za rok 2015

1. Úvod

- 1.1. Správa státních hmotných rezerv (dále také „SSHR“) v souladu s „**§ 26 zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)**“, a postupem podle „čl. 6 usnesení vlády České republiky č. 689/2013, o Plánování vyhodnocování a koordinaci kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti územních samosprávných celků prováděných ústředními správními úřady, krajskými úřady, Magistrátem hlavního města Prahy a magistráty územně členěných statutárních měst“ uveřejňuje obecné informace o výsledcích kontrol hospodářských opatření pro krizové stavy vykonaných u správních úřadů v roce 2015.
- 1.2. SSHR jako ústřední orgán státní správy věcně příslušný v oblasti hospodářských opatření pro krizové stavy (dále také „HOPKS“) kontrolovala podle „§ 24 zákona č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů“ (dále také „zákon č. 241/2000 Sb., o HOPKS), ústřední správní úřady (dále také „ÚSÚ“), krajské úřady (dále také „KÚ“) a obecní úřady obce s rozšířenou působností (dále také „OÚ ORP“) v celém rozsahu přípravy plánovaných HOPKS.

2. Předmět kontrol

- 2.1. Předmětem kontrol u ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP bylo zkoumání skutečného stavu a jeho porovnání se stavem žádoucím, jenž je vymezen zejména:
 - zákonem č. 241/2000 Sb., o hospodářských opatřeních pro krizové stavy a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
 - zákonem č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů,
 - zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
 - zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů,
 - vyhláškou Správy státních hmotných rezerv č. 498/2000 Sb., o plánování a provádění hospodářských opatření pro krizové stavy, ve znění pozdějších předpisů,
 - nařízením vlády č. 462/2000 Sb., k provedení § 27 odst. 8 a § 28 odst. 5 zákona č. 240/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů.
- 2.2. Předmětem kontroly u ÚSÚ bylo především:
 - zpracování koncepce HOPKS v působnosti resortu dle § 6 odst. 1 písm. a) zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,
 - zpracování plánu nezbytných dodávek a plánu hospodářské mobilizace dle § 6 odst. 1 písm. b) a § 13 odst. 1 zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,

- zajištění nezbytných dodávek pro podporu činnosti Policie České republiky a Hasičského záchranného sboru České republiky včetně zabezpečení požadavků uplatněných krajskými úřady podle § 10 odst. 1 písm. b) a odst. 4 zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,
 - způsob uplatňování požadavků na vytvoření státních hmotných rezerv podle § 6 odst. 1 písm. c) zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS.
- 2.3. Předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u **KÚ** bylo především:
- zpracování a aktuálnost plánu nezbytných dodávek, stanovení potřeb a účelnosti nezbytných dodávek, koordinace zpracování plánů nezbytných dodávek obcí s rozšířenou působností a zajištění nezbytných dodávek k uspokojení základních životních potřeb obyvatel kraje,
 - dokumentace a připravenost na vyhlášení regulačních opatření v oblasti HOPKS,
 - stav a způsob zajišťování HOPKS u KÚ a z úrovně kraje směrem k obcím s rozšířenou působností, včetně výsledků kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS prováděných KÚ u OÚ ORP,
 - poskytování odborné a metodické pomoci ve výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS KÚ vůči OÚ ORP,
 - realizace opatření a úkolů uložených ústředními správními úřady krajskému úřadu v oblasti přípravy HOPKS,
 - zvládnutí používání informačního systému pro plánování civilních zdrojů (IS Argis) a informačního systému pro vyžadování věcných zdrojů (IS Krizkom),
 - organizační zabezpečení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS.
- 2.4. Předmětem kontrol výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u **OÚ ORP** bylo především:
- zpracování a aktuálnost plánu nezbytných dodávek obce s rozšířenou působností,
 - dokumentace způsobu plnění regulačních opatření podle zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS,
 - zvládnutí používání IS Argis a IS Krizkom,
 - organizační zabezpečení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS.

3. Počet vykonaných kontrol

- 3.1. SSHR prováděla kontroly u ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP v oblasti HOPKS v souladu s Plánem kontrolní činnosti SSHR na rok 2015. Konkrétní termíny byly vždy předem projednány se zástupci kontrolovaných subjektů. Oznamovací dopisy s uvedením termínu, rozsahu a obsahu kontroly, včetně požadavků týkajících se zajištění kontroly ze strany kontrolovaného subjektu, byly odeslány kontrolovanému subjektu nejpozději 20 dnů před zahájením kontroly. Následné kontroly a kontroly mimo plán, vzhledem ke zjištěnému stavu, nebyly ze strany SSHR prováděny. Kontroly u KÚ Středočeského a Pardubického kraje byly prováděny za účasti přizvaných osob z resortu Ministerstva průmyslu a obchodu.

3.2. Kontrola u **ÚSÚ**:

Pořadové číslo	Ústřední správní úřad	Termín provedení kontroly
1.	Ministerstvo vnitra ČR	10. 11. 2015

3.3. Kontroly u **KÚ**:

Pořadové číslo	Krajský úřad	Termín provedení kontroly
1.	Středočeský kraj	25. 02. 2015
2.	Ústecký kraj	03. 03. 2015
3.	Jihočeský kraj	04. 05. - 05. 05. 2015
4.	Karlovarský kraj	30. 09. - 01. 10. 2015
5.	Pardubický kraj	04. 11. - 05. 11. 2015

3.4. Kontroly u **OÚ ORP**:

Pořadové číslo	Obecní úřad ORP	Termín provedení kontroly
1.	MÚ Mnichovo Hradiště	15. 01. 2015
2.	MÚ Vlašim	11. 02. 2015
3.	MÚ Podbořany	19. 02. 2015
4.	MÚ Rumburk	26. 02. 2015
5.	MÚ Strakonice	28. 04. 2015
6.	MÚ Vimperk	29. 04. 2015
7.	MÚ Kraslice	22. 09. 2015
8.	MÚ Aš	23. 09. 2015
9.	MÚ Žamberk	21. 10. 2015
10.	MÚ Králíky	22. 10. 2015

4. Hodnocení kontrol – nejčastější a nejzávažnější zjištění a jejich příčiny

- 4.1. Z hlediska obsahu postihovaly kontroly celou oblast výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS. Na odborně metodickém shromáždění a pracovní poradě SSHR s KÚ byly závěry kontrol rozebrány a zevšeobecněny.
- 4.2. Výsledky provedených kontrol prokázaly, že stav a úroveň zabezpečení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS u KÚ a OÚ ORP se celkově zvyšuje, avšak prohlubují se rozdíly v kvalitě a úrovni jejího zajišťování. Příčina v převážné většině případů spočívá v tom, že pracovníci OÚ ORP zabezpečující výkon přenesené působnosti v oblasti HOPKS a krizového řízení, jehož součástí HOPKS jsou, mají v rámci své pracovní náplně svěřenu celou řadu dalších agend jak v přenesené, tak i samostatné působnosti úřadu.
- 4.3. Zjištěné klady:
- při zpracování plánů nezbytných dodávek a zajišťování věcných zdrojů za krizových situací jsou využívány informační systémy pro podporu HOPKS – IS Argis a IS Krizkom,
 - kladný přístup kontrolovaných v rámci přípravy HOPKS na kontrolu a v průběhu kontroly,
 - požadavky na nezbytné dodávky jsou účelné,
 - informace o dodavatelích nezbytných dodávek a jejich možnostech byly v převážné většině aktuální,
 - plány nezbytných dodávek byly aktualizovány, upřesňování požadavků na nezbytné dodávky bylo prováděno podle rozpracovaných typových plánů na konkrétní krizové situace,
 - u kontrolovaných subjektů byly dostatečně rozpracovány náplně okruhů regulačních opatření, dokumentace regulačních opatření se staly součástí krizových plánů (v části B – 3);
 - v rámci odborného řízení byla realizována opatření, včetně rozpracování úkolů vyplývajících ze Zaměření SSHR pro činnost KÚ v oblasti HOPKS v roce 2015, k ujednacení činností spojených s konkrétními povinnostmi OÚ ORP, stanovenými zákonem č. 241/2000 Sb., o HOPKS.
- 4.4. Zjištěné zápory:
- v jediném případě u OÚ ORP bylo doporučeno přehodnocení spolupráce s HZS kraje v oblasti sběru a aktualizace údajů o nezbytných dodávkách a jejich dodavatelích.

5. Uložená opatření k nápravě

- 5.1. Kontrolami nebyly zjištěny nedostatky takového charakteru, aby byla přijata opatření k jejich nápravě ve smyslu zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád).
- 5.2. K zajištění předcházení nedostatků přijala SSHR opatření formou četnější odborné a metodické pomoci, zejména pořádáním koordinačních a pracovních porad s KÚ a osobní účastí zaměstnanců SSHR na poradách s OÚ ORP, poskytováním konzultací na základě telefonického nebo písemného vyžádání, organizováním týdenních odborných kurzů pro pracovníky samosprávy

a průběžným prováděním aktualizací metodických materiálů dostupných na vnějších webových stránkách SSHR, s cílem objasnit do úrovně OÚ ORP aplikaci legislativy k praktickému využití při přípravě a realizaci HOPKS.

6. Závěr

- 6.1. Zavedený systém pravidelných kontrol a poskytování systematické metodické pomoci z úrovně SSHR přispěl u kontrolovaných KÚ ÚSÚ a OÚ ORP ke zlepšení výkonu přenesené působnosti v oblasti HOPKS. Současně došlo ke zvýšení kvality metodického řízení z úrovně KÚ směrem k OÚ ORP.
- 6.2. Při kontrolách nebyly zjištěny žádné nedostatky spočívající v porušení platných právních předpisů v oblasti HOPKS, které by bylo nutné řešit na úrovni SSHR v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb., kontrolní řád.
- 6.3. Kontrolované ÚSÚ, KÚ a OÚ ORP v roce 2015 zabezpečují výkon přenesené působnosti podle zákona č. 241/2000 Sb., o HOPKS. Bylo dosaženo velmi výrazného zlepšení přístupu ke zpracování plánů nezbytných dodávek. Nebyly zjištěny nedostatky, které by vyžadovaly následné prověření ze strany kontrolního orgánu. Nepochybným kladem bylo i zjištění, že většina kontrolovaných OÚ ORP zvládla zpracování plánů nezbytných dodávek bez podstatných nedostatků.

V Praze dne 18. února 2016